



ПРОТОКОЛ ВСТРЕЧИ

Пилотный бассейн Верхнего Днепра - консультативная встреча заинтересованных сторон

10 июля 2014 г.

Конференц-зал Республиканского Учебного центра Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь
проспект Менделеева 50, корпус 4, 220037, Минск, Беларусь
тел.: (+ 375 17) 299 97 80, факс: (+ 375 17) 299 91 59
<http://www.oos.by>

Повестка дня

Повестка дня консультативной встречи заинтересованных сторон пилотного бассейна Верхнего Днепра прилагается к протоколу (см. Приложение 1).

Участники

Список участников встречи с их подписями прилагается к протоколу (см. Приложение 2).

Цели:

- представить необходимую контекстную информацию и предварительный обзор важных водохозяйственных проблем для пилотного бассейна Верхнего Днепра;
- собрать обратную связь заинтересованных сторон относительно определения наиболее значительных водохозяйственных проблем;
- поддержать разработку Плана управления речным бассейном (ПУРБ) путем обсуждения предварительно установленных значительных водохозяйственных проблем в соответствующем пилотном речном бассейне.

Резюме обсуждения

Приветственное слово

Встречу открыл Сергей Завьялов, начальник Управления регулирования нагрузки на атмосферный воздух и водные ресурсы Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь. В своем вступительном слове г-н Завьялов приветствовал участников и отметил важное значение консультативной встречи.

За этим вступительным словом последовало поочередное представление участников.

I. ИНФОРМАЦИОННАЯ СЕССИЯ: ОПРЕДЕЛЕНИЕ КОНТЕКСТА

Первая сессия встречи была посвящена предоставлению контекстной информации о проекте и об установленных важных водохозяйственных проблемах, она проходила под председательством Александра Станкевича.

Йованка Игнатович рассказала о целях и значении встречи. Она указала на требования ВРД к информированию общественности и к общественным консультациям, а также указала на стадии, когда необходимо участие общественности, по меньшей мере в форме консультаций и активного вовлечения. (см. более подробную информацию в Приложении 3)



Зураб Джинчарадзе представил презентацию с обзором проекта EPIRB. В своей презентации г-н Джинчарадзе кратко рассказал об основных направлениях деятельности проекта, о достигнутых к настоящему времени результатах, а также о запланированной деятельности на ближайшие несколько месяцев, такие как новый раунд СПИ для заполнения пробелов в данных, семинары в поддержку разработки ПУРБ и т.д.

В ходе сессии вопросов и ответов участники заинтересовались, будут ли доклады об анализе нагрузки и воздействий, о подверженных риску водных объектах доступны для общественности. Было подтверждено, что эти доклады будут доступны для общественности на сайте проекта, а также на сайте Центрального НИИ комплексного использования водных ресурсов; и что будет также обеспечиваться доступ к другим информационным документам.

Сергей Завьялов отметил, что Президент Республики Беларусь подписал новый Водный кодекс, который вступит в силу в мае 2015 г. Этот новый кодекс требует разработки ПУРБ для всех речных бассейнов и соответствующие указания по разработке проекта ПУРБ будут представлены Министерству.

Владимир Корнеев представил обзор по разработке ПУРБ для бассейна Верхнего Днепра, уделив при этом особое внимание проекту доклада об анализе нагрузки и воздействий, и о подверженных риску водных объектах. *(см. более подробную информацию в Приложении 3)*

Участники встречи обсудили проблему загрязнителей, поступающих из верхнего течения реки и вопрос о нагрузке со стороны рыбоводных хозяйств. В случае рыбоводческих хозяйств, даже несмотря на требование получения специальной лицензии на сброс стоков, имеются данные, что контроля соблюдения требований не проводится. Г-н Корнеев отметил, что проект доклада опирается на официальные/подтвержденные данные. Добавили также, что в Беларуси имеется 300 станций мониторинга, включая 70 станций в референсных створах, а также 8 трансграничных с Россией станций. В прошлом году профинансировали специальный проект по мониторингу. Поднимали вопрос о необходимости обновления названий предприятий и промышленных объектов в проекте доклада. Группу проекта попросили уточнить, какие критерии использовались для идентификации и оценки подверженных риску водных объектов. Было отмечено, что в рамках проекта был подготовлен руководящий документ по вопросам гидроморфологической и физико-химической оценки для проведения анализа нагрузки и воздействий/оценки риска в соответствии с требованиями ВРД ЕС и этот документ использовали для подготовки проекта доклада.

Г-н Завьялов напомнил, что новый Водный кодекс, который еще не вступил в силу, соответствует требованиям ВРД ЕС и он будет сопровождаться документами и техническими регламентами по гидробиологическим и химическим аспектам оценки качества поверхностных вод.

II. РАБОЧАЯ СЕССИЯ

Имола Коста представила презентацию, посвященную значительным водохозяйственным проблемам в свете ВРД. Кроме того, она представила вводную информацию для обсуждения в составе рабочих групп. *(см. более подробную информацию в Приложении 3)*

Рабочие группы должны были ответить на следующие вопросы:

1. *Согласны ли вы с тем, что представлены ключевые причины водохозяйственных проблем?*



2. Нет ли каких-либо других значительных водохозяйственных проблем, которые не были рассмотрены?
3. С какими тремя наиболее значительными водохозяйственными проблемами сталкиваются в пилотном бассейне Верхнего Днепра (Беларусь)? (Просьба расположить их в порядке приоритетности: 1 - наиболее приоритетная, 3 - наименее приоритетная).
4. Как, по вашему мнению, можно было бы разрешить эти проблемы?

III. ДОСТИЖЕНИЕ ОБЩЕГО ВЗАИМОПОНИМАНИЯ

Александр Пахомов представил на пленарном заседании результаты обсуждения в Рабочей группе А "Загрязнение". По мнению группы, проблемы связаны с отсутствием территориальной, административной и межведомственной интеграции хозяйствующих субъектов в бассейне и с тем, что экономические интересы являются более приоритетными чем цели охраны окружающей среды.

В качестве основных водных проблем указывали следующие:

- Существующие системы водного мониторинга не позволяют в полной мере оценить антропогенную нагрузку, связанную с диффузными источниками загрязнения;
- Водные объекты недостаточно хорошо изучены с гидрологической и гидроморфологической точки зрения;
- Низкий уровень экологического образования;
- Недостаточная организация систем водоснабжения и канализации в малых населенных пунктах, коттеджных и дачных поселках;
- Отсутствие законов и подзаконных актов по вопросам создания и эксплуатации животноводческих хозяйств;
- Депрессионная воронка в зоне Минской агломерации, вызванная чрезмерной эксплуатацией подземных водных ресурсов.

Рабочая группа предложила следующие меры для разрешения некоторых из отмеченных выше проблем:

- Улучшить системы/сети мониторинга, включая создание новых станций, внедрение новых видов мониторинговых станций для мониторинга воздействий диффузного загрязнения
- Улучшить законодательство по вопросам создания животноводческих хозяйств, уделяя основное внимание экологическим требованиям, а не ограничиваясь только лишь экономическими интересами.

Константин Титов представил на пленарном заседании результаты обсуждения в Рабочей группе В "Гидроморфологические изменения". Прежде всего он подробно объяснил подход и критерии, которые использовались при подготовке проекта доклада в связи с идентификацией подверженных риску водных объектов с гидроморфологической точки зрения. Он отметил, что в настоящее время не имеется действующей системы гидроморфологического мониторинга, а протоколы гидроморфологического мониторинга проходят испытания. Что же касается приоритетности основных проблем, то он указал на водозабор и связанные с ним проблемы, а также на воздействие мелиоративных систем на водный режим. Высказывали обеспокоенность в связи с нарушением непрерывности течения и в связи с отсутствием рыбопропускных каналов, особенно с учетом отсутствия других компенсационных мер.



**Проект по охране окружающей среды
международных речных бассейнов (EPIRB)**

Контракт ENPI/2011/279-666



Финансируется Европейским Союзом и выполняется консорциумом под руководством Iulia & Human Dynamics

В ходе сессии вопросов и ответов участники поднимали вопрос об эффекте/воздействиях водохранилищ, которые лишены рыбопропускных каналов, но используются для рыбоводства. Консультанты, которые готовили проект доклада, отметили, что в данном докладе эти характеристики не изучались с такой точки зрения, но это планируют сделать на следующем этапе.

Было отмечено, что в действительности строительство рыбопропускных каналов включают в планы ГЭС, но только для 2-й фазы, которую обычно не выполняют. В ходе обсуждения указывали на важность законодательства, особенно в случае существенно измененных участков рек, когда следует учитывать мнения технических экспертов. Что же касается разработки ПУРБ и особенно рассмотрения социальных, экономических и экологических аспектов, то поддержка необходима в течение всего цикла планирования, не только на этапе разработки, но также и в течение 2-го цикла. В этом контексте Йованка Игнатович привела пример, когда НПО устанавливают очень высокие экологические цели, но не рассматривают экономические аспекты.

Владимир Корнеев проинформировал участников, что проект EPIRB подготовит указания/рекомендации по улучшению систем мониторинга и отметил, что следует уделять больше внимания гидроморфологическим аспектам. Он добавил, что мониторинг русловыправительных работ проводится каждые шесть лет, а спрямление русла регистрируется.

Йованка Игнатович поблагодарила участников за представленные замечания и сообщила, что эти замечания будут учтены консультантами, которые подготовили проект доклада о значительных водохозяйственных проблемах. Она проинформировала участников, что проект доклада будет размещен на сайте проекта и что замечания приветствуются и в предстоящий период. Она обратила внимание присутствующих на информационный бюллетень проекта и на недавно подготовленный электронный обучающий курс по отбору проб подземных вод, а также напомнила, что следующие консультации будут проводиться по проекту ПУРБ в следующем году.