



## ПРОТОКОЛ ВСТРЕЧИ

**3-е заседание Национального координационного комитета EPIRB Грузии и  
консультативная встреча заинтересованных сторон для пилотного бассейна Чорохи -  
Аджарисцкали  
18 июля 2014 г.**

Место проведения: конференц-зал гостиницы Sheraton, Батуми  
ул. Руставели 28, Батуми 6000, Грузия  
тел.: +995 422 229 000; факс: +995 422 229 029  
www.sheratonbatumi.com

### Контекст и цели рабочего совещания

3-е заседание Национального координационного комитета EPIRB Грузии и консультативная встреча заинтересованных сторон для пилотного бассейна Чорохи - Аджарисцкали проходили 18 июля в Батуми, Грузия. Цели заседания включали следующие:

- представить членам НКК и другим заинтересованным сторонам национального и международного уровней информацию о достигнутых к настоящему времени результатах реализации проекта;
- представить информацию о запланированной деятельности по проекту на следующий отчетный период и на период до завершения проекта;
- обсудить предложенные пилотные проекты для Грузии, направленные на выполнение отдельных программ мер в процессе реализации ПУРБ;
- представить необходимую контекстную информацию и предварительный обзор важных водохозяйственных проблем в пилотном бассейне Чорохи - Аджарисцкали;
- собрать обратную связь заинтересованных сторон по вопросам определения наиболее важных водохозяйственных проблем;
- поддержать разработку ПУРБ при помощи обсуждения предварительно определенных значительных водохозяйственных проблем в соответствующем пилотном речном бассейне.

### Повестка дня

К протоколу прилагается повестка дня 3-го заседания Национального координационного комитета Грузии и консультативной встречи заинтересованных сторон пилотного бассейна Чорохи - Аджарисцкали (см. Приложение 1).

### Участники:

Список участников встречи с их подписями прилагается (см. Приложение 2).

### Институты - бенефициары

- **Мариам Макарова**, руководитель Службы по управлению водными ресурсами, Министерство охраны окружающей среды и природных ресурсов

- **Марине Арабидзе**, руководитель Департамента мониторинга загрязнения окружающей среды, Национальное агентство по охране окружающей среды, Министерство охраны окружающей среды и природных ресурсов
- **Элина Бакрадзе**, Департамент экологического мониторинга, НАООС, МООСПР, руководитель лаборатории
- **Реваз Горадзе**, старший специалист по рыбному биоразнообразию, Отделение мониторинга Черного моря Национального агентства по охране окружающей среды
- **Марине Мгеладзе**, специалист по биологии, Отделение мониторинга Черного моря Национального агентства по охране окружающей среды
- **Ирине Барамидзе**, руководитель экологической лаборатории, Отделение мониторинга Черного моря Национального агентства по охране окружающей среды.

#### Представители компаний-подрядчиков

- **Элисо Барнови**, программа GLOWS/INRMW, заместитель директора/технический координатор, Грузия/Тбилиси
- **Кети Джибладзе**, ассистент программы, РЭЦ Кавказ

#### Другие организации заинтересованных сторон и НПО

- **Наргиз Беджанидзе**, помощник министра, Министерство сельского хозяйства Аджарской автономной республики
- **Ирма Абхазава**, старший специалист, Министерство сельского хозяйства Аджарской автономной республики
- **Гюльназ Сурманидзе**, НПО "Черноморская Эко-академия"
- **Иване Циклаури**, менеджер проекта, проект ПРООН по разработке устойчивых к изменению климата практических методов контроля наводнений и бурных паводков в Грузии

#### Консорциум Human Dynamics

- **Надя Бонева**, менеджер проекта HD
- **Тимоти Тернер**, КЭ1 -руководитель группы проекта
- **Зураб Джинчарадзе**, КЭ2 - заместитель руководителя группы/эксперт по управлению речными бассейнами
- **Кети Метревели**, офис-менеджер проекта EPIRB, Тбилисский региональный офис

#### Региональный экологический центр для Центральной и Восточной Европы - РЭЦ

- **Имола Коста**, НКЭ
- **Магдолна Тот Наги**, старший эксперт, консультант проекта.

## Краткое резюме обсуждения

### Приветствие участников

3-е заседание НКК открыла **Мариам Макарова**, руководитель Службы по управлению водными ресурсами Министерства охраны окружающей среды и природных ресурсов Грузии. Она обратилась к участникам с приветственным словом и отметила особую важность проекта в свете подписания Грузией Соглашения об ассоциации с ЕС, в котором принципы бассейнового управления рассматриваются в качестве ключевого инструмента для реформирования водного сектора страны. С приветственным словом от имени проекта EPIRB выступили **Надя Бонева**, менеджер проекта от Консорциума Human Dynamics и **Тимоти Тернер**, руководитель группы проекта.

В своем вступительном сообщении **Зураб Джинчарадзе**, заместитель руководителя группы проекта, представил в общих чертах цели и ожидаемые результаты этой совместной встречи. После утверждения повестки дня участники встречи перешли к информационной сессии, посвященной ходу реализации проекта.



---

## I. ХОД РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТА

---

**Тимоти Тернер** представил общее описание проекта и полученные результаты за период с декабря 2013 г. по июль 2014 г. Он особо остановился на уже завершенной и продолжающейся деятельности, направленной на внедрение некоторых ключевых принципов Водной рамочной директивы ЕС (ВРД) и на будущем положительном эффекте этого процесса для водного сектора Грузии. Г-н Тернер также указал на изменения в планировании и реализации проекта, предпринятые с целью получения более целенаправленных результатов. Эти изменения стали результатом рекомендаций, выработанных в ходе миссии программно-целевого мониторинга, проходившей в ноябре - декабре 2013 г.

**Зураб Джинчарадзе** подробно рассказал о результатах реализации проекта в Грузии за отчетный период после предыдущего заседания НКК в декабре 2013 г. Г-н Джинчарадзе особо остановился на деятельности и результатах, связанных с разработкой программ мониторинга для поверхностных и подземных вод, а также с разработкой планов управления речными бассейнами (ПУРБ) для пилотного бассейна Чорохи - Аджарисцкали. Он также проинформировал участников о предстоящей деятельности и о планах на следующий отчетный период, включая проведения 2-й фазы совместных полевых исследований в бассейне, а также работу по "заполнению пробелов" для получения недостающих данных мониторинга. Эта работа будет проводиться после определения и картирования поверхностных водных объектов в соответствии с критериями оценки риска для "подверженных риску", "возможно подверженных риску" и "не подверженных риску".

После этого руководитель группы проекта и заместитель руководителя группы представили отдельные предложения по отобранным пилотным проектам для Грузии, которые должны стать первым шагом по реализации программы мер (ПМ) после окончательной доработки и утверждения ПУРБ правительством.

На следующем пленарном заседании под председательством **Мариам Макаровой** обобщили и обсудили представленные направления деятельности по проекту. НКК выработал рекомендации по стратегии на следующий отчетный период, подчеркнув при этом важность поддержки проекта для разработки подзаконных актов к новому Водному кодексу Грузии, а также отметив образцы лучшей практики и квалификацию, которую получают институты-бенефициары в процессе разработки первого отвечающего требованиям ВРД ПУРБ для пилотного бассейна Чорохи - Аджарисцкали.

---

## II. ИНФОРМАЦИОННАЯ СЕССИЯ

---

**Магдолна Тот Наги** (РЭЦ) открыла консультативную часть встречи и рассказала о целях консультативной встречи заинтересованных сторон. Указав на требования ВРД, она подчеркнула важность консультаций с общественностью и отметила этапы, на которых требуется участие общественности, как минимум в форме консультаций и активного вовлечения. (*см. более подробную информацию в Приложении 3*). В то же время, учитывая небольшое количество присутствующих на встрече местных заинтересованных сторон, она предложила участникам подумать над тем, чтобы стимулировать местные заинтересованные стороны к участию и улучшить в будущем процесс диалога с ними.

**Элисо Барнови**, из Консорциума РЭЦ Кавказ и Greentecs LTD, представила обзор по разработке ПУРБ

для бассейна Чорохи - Аджарисцкали, особо остановившись при этом на проекте доклада по анализу нагрузок и воздействий для пилотного бассейна Чорохи - Аджарисцкали. (см. более подробную информацию в Приложении 3)

В ходе сессии вопросов и ответов не высказывали конкретных вопросов по проекту доклада.

---

### III. РАБОЧАЯ СЕССИЯ

---

**Имола Коста** (РЭЦ) представила презентацию по значимым водохозяйственным проблемам в свете требований ВРД, а также представила вводную информацию по работе в составе рабочих групп. (см. более подробную информацию в Приложении 3).

Рабочие группы должны были дать ответы на следующие вопросы:

1. *Согласны ли вы с тем, что указаны основные причины водохозяйственных проблем?*
2. *Имеются ли другие существенные водохозяйственные проблемы, которые не рассматривались?*
3. *С какими тремя основными существенными водохозяйственными проблемами сталкиваются в пилотном бассейне Чорохи - Аджарисцкали? (Просьба ранжировать их по относительной приоритетности: 1 - наиболее приоритетная, а 3 - наименее приоритетная).*
4. *Как, по вашему мнению, можно было бы разрешить эти проблемы?*

---

### IV. ДОСТИЖЕНИЕ ОБЩЕГО ПОНИМАНИЯ

---

**Элисо Барнови** представила на пленарном заседании результаты обсуждения в составе рабочей группы А (загрязнение из точечных и диффузных источников):

1. Рабочая группа согласилась с основными представленными причинами водохозяйственных проблем.
2. Рабочая группа указала на следующие дополнительные важные загрязнители / источники загрязнения:
  - нефтепродукты;
  - мутность воды, вызываемая добычей песка и гравия;
  - опасные вещества, попадающие из (несанкционированных) свалок промышленных отходов;
  - неконтролируемые ливневые стоки;
  - неконтролируемый сброс стоков в сельской местности в подземные и поверхностные воды.
3. Следующие 3 значительные водохозяйственные проблемы сочли особо приоритетными для бассейна в представленном ниже порядке относительной приоритетности:
  - неадекватное законодательство в области водозабора, бассейновый подход отсутствует, а местные особенности во внимание не принимаются;
  - институциональные структуры четко не определены, обязанности перекрываются, что косвенно влияет на водные ресурсы;
  - неполнота баз данных по вопросам водопользования, качественных и количественных показателей воды (мониторинг) и результатов инспекций.
4. Указанными выше 3 проблемами могли бы заняться центральные и местные органы власти, а именно:
  - Министерство охраны окружающей среды
  - Министерство сельского хозяйства
  - Министерство инфраструктуры
  - Министерство экономики.

**Иван Цикалури** представил на пленарном заседании результаты обсуждения в составе рабочей группы В (гидроморфологические изменения):



1. Рабочая группа подтвердила, что основными причинами связанных с гидроморфологией водохозяйственных проблем являются следующие:
  - Фрагментация рек из-за строительства гидроэлектростанций (каскадного типа)
  - Водозабор для целей питьевого водоснабжения, орошения и энергетики. (В случае ГЭС минимальный сток ниже по течению от плотин составляет 10%, что катастрофически мало для рек и речных экосистем).
2. Что же касается других значимых водохозяйственных проблем, то Рабочая группа указала на следующие:
  - Катастрофические изменения мест обитания различного уровня
  - Отсутствие рыбопропускных каналов, а в некоторых случаях и отсутствие рыбы
  - Залповые сбросы воды ГЭС для очистки водохранилищ от отложений
  - Переброс воды из одного бассейна в другой
  - Активизация оползневых процессов
3. Рабочая группа указала на следующие наиболее приоритетные значимые водохозяйственные проблемы:
  - Строительство плотин и ГЭС/каскадов
  - Изменения мест обитания различного уровня
4. Для разрешения указанных приоритетных проблем было предложено реализовать следующие меры:
  - Политическая поддержка и компенсации для создания некоммерческих рыбоводных хозяйств (лососевые и другие находящиеся под угрозой исчезновения виды)
  - Установление минимального экологического стока в соответствии с международными нормами и с учетом местных условий
  - Установление минимальных экологических затрат в случае строительства плотин и ГЭС, что могло бы сократить ущерб для экосистем, их следует рассчитывать для 10% биодegradации реки
  - Включение указанных выше мер в систему экологических разрешений (контроль и мониторинг)
  - Привлечение местных сообществ и профильных специалистов на каждой стадии процесса принятия решений.

В ходе обсуждения поднимали вопрос о нарушении непрерывности перемещения отложений из-за ГЭС, что приводит к накоплению отложений в верхнем течении реки и влияет, таким образом, на биоразнообразие в ее нижнем течении. **Зураб Джинчарадзе** указал, что по предварительным данным геологов и экспертов министерства на период прошлого лета, в верхней части каскадов/крупных водохранилищ имеется угроза активизации оползневых процессов и наводнений.

Участники также обсудили возможные последствия изменения климата для пилотного бассейна. Пришли к выводу, что следует также изучить воздействия изменения климата и рассмотреть меры для постепенной адаптации к таким изменениям.

Кроме того, высказывали опасения, связанные рыбозаводными хозяйствами, которые встречаются почти в каждой деревне и могут быть источниками загрязнения.

Что касается строительства ГЭС, то **Мариам Макарова** отметила, что для ГЭС мощностью более 20 МВт требуется проведение экологической экспертизы. Кроме того, строительство рыбопропускных каналов упоминается во всех экологических отчетах, а в условиях разрешений это является одним из подлежащих выполнению требований. Она попросила участников встречи, которым известно о каких-либо конкретных случаях невыполнения этого требования, сообщать об этом в надзорное подразделение Министерства охраны окружающей среды.

**Иван Цикалури** отметил, что при строительстве ГЭС во многих случаях отказываются строить рыбопропускные каналы из-за большого перепада высот и именно в связи с этим они поднимали вопрос об искусственном разведении рыбы, черноморского лосося и т.д.

**Зураб Джинчарадзе** сообщил, что в документы оценки воздействия на окружающую среду для ГЭС также включается вопрос о рыбопропускных каналах и что проект попытается изучить соответствующие разрешения и учесть этот вопрос в процессе разработки программы мер.

**Магдолна Тот Наги** поблагодарила участников за ценную обратную связь и активное участие в работе встречи. Она проинформировала их, что консультанты, готовившие проект доклада по существенным водохозяйственным проблемам, учтут эти замечания. Она также обратилась к ним за поддержкой и предложениями по повышению мотивации заинтересованных сторон, особенно представителей НПО, для участия в таких консультациях в будущем. Она предложила разослать проект доклада для дальнейших замечаний по электронной почте тем сторонам, которые были приглашены, но не приняли участия в консультациях, или же другим сторонам, которые могут представить свои актуальные соображения. Она также предложила, что можно было бы опубликовать статью на более широко используемом местном языке в местной газете в дополнение к публикации в информационном бюллетене проекта, чтобы повысить уровень информированности местных заинтересованных сторон о значимых водохозяйственных проблемах и о важном значении процесса планирования управления водными ресурсами в бассейнах рек. Она также напомнила, что следующие консультации будут проводиться по проекту ПУРБ, в следующем году.

**Тим Тернер** предложил провести открытую встречу с общественностью в связи с проектом ПУРБ, в которой могли бы принять участие все желающие и информацию о которой следовало бы заблаговременно широко распространить.

**Зураб Джинчарадзе** также поблагодарил участников за их вклад в работу встречи и добавил, что проект доклада будет размещен на сайте проекта, а также будет рассылаться участникам. Его перевод на грузинский язык будет доступен после подготовки его окончательной версии. Он отметил, что это была важная встреча, но заинтересованные стороны не проявили к ней ожидаемого высокого интереса, в связи с чем необходимо приложить больше усилий для установления контактов с местными заинтересованными сторонами.