

IN THE

flow

- 2 **Расширенная стратегия:** Новая прибрежная оценка для Чорохи основана на имеющемся ПУРБ
- 3 **Прокладываемый путь:** Пилотные проекты Грузии, Украины и Азербайджана указывают путь

Водная инициатива ЕС и Восточное Партнерство: вода как общее достояние

Насколько важна вода с точки зрения сотрудничества между ЕС и странами Восточного Партнерства?

Страны Восточного Партнерства (ВП) имеют стратегическое значение для ЕС и ЕС намеревается установить с ними прочные и стабильные отношения. Регион сталкивается с рядом проблем, а управление водными ресурсами (ВР) и трансграничное водное сотрудничество относятся к главным из них. Должное управление ВР остается одним из ключевых приоритетов повестки дня ЕС.

Имеются ли очевидные эффекты от улучшения управления водными ресурсами?

Скоординированное межотраслевое принятие решений существенно важно для устранения неустойчивых практик, а водные вопросы могут стать катализатором для более тесного регионального сотрудничества и

Итоговое мероприятие EPIRB поможет оценить прогресс и установить конкретные цели для дальнейших действий в странах-партнерах.

интеграции. Интегрированное формирование и реализация ключевых стратегий в сферах с/х и продовольственной безопасности, энергетики и устойчивого использования ВР - это фундаментальная опора стабильного социально-экономического развития и будущего наших стран.



В ХОРОШЕЙ КОМПАНИИ: г-н Кремлис приводит примеры эффективного управления водными ресурсами для представителей стран ВП.

5 лет тому назад в одном исследовании для целей разработки и реализации Европейской политики соседства оценили эффект от улучшения качества воды в странах ВП на уровне до 1,7% ВВП в индивидуальных странах с дальнейшим эффектом до 1% от улучшения качества питьевой воды и охвата услугами санитарии. Дополнительный эффект может быть связан с решением проблем дефицита воды, особенно в странах, где засухи приводят к тяжелым экономическим последствиям.

Каковы основные направления поддержки со стороны ЕС?

Поддержка для достижения связанного с водой эффекта предоставляется в виде технической помощи для

реформирования водной политики и практики, а также посредством инвестиций для модернизации водной инфраструктуры и повышения эффективности использования воды в быту и в промышленности. Водная инициатива ЕС (EUWI), запущенная 10 лет тому назад, стала эффективным механизмом для продвижения экологически устойчивого водопользования в рамках политического диалога. Кроме того, такие конкретные проекты как EPIRB

продолжение на обороте ►

Георгиос-Ставрос Кремлис

руководитель отдела по охране окружающей среды ЕК.



Финансирование проекта осуществляет Европейский Союз.



Этот проект реализуется консорциумом, возглавляемым Hulla & Co. Human Dynamics KG.

Грузия: Оценка прибрежных вод для р. Чорохи расширяет охват ПУРБ

Мониторинг прибрежных вод в ЕС регулируется двумя основными законодательными актами: Водной рамочной директивой (2000/60/ЕС), или ВРД; и Рамочной директивой о морской стратегии (2008/56/ЕС), или РДМС. Обе директивы весьма сложные, а их общей целью является достижение "хорошего" статуса всех водных объектов (ВО), к которым они относятся. В качестве части разработки планов

Пляжи Батуми сформированы из галечных отложений р. Чорохи

управления водными бассейнами проект EPIRB помог странам пойти по пути сближения соответствующих национальных законодательств с требованиями ВРД. Результаты этих успешных мер были включены в проект ПУРБ для бассейна Чорохи-Аджарисцкали.

Кроме того, для обеспечения соответствия законодательству ЕС и страны, было принято решение включить в проект ПУРБ мониторинг

и оценку прибрежных и переходных вод в пилотной зоне. Соответственно, было разработано новое исследование (Оценка прибрежных вод), чтобы, опираясь на результаты проекта ПУРБ для Чорохи-Аджарисцкали пойти еще дальше и охватить прибрежную зону (1 миля к северу от устья р. Чорохи).

Оценка прибрежных вод включала следующее:

- Анализ исходной ситуации, включая климатические, морфологические, гидрологические и физико-химические характеристики;
- Описание мест обитания и биоразнообразия в прибрежных и переходных водах, а также охраняемых зон и морских мест обитания;
- Описание методологии и результатов разграничения прибрежных и переходных ВО в пилотной зоне;
- Оценка риска нагрузки и воздействий для установленных прибрежных и переходных ВО, а именно:

- движущие силы и типы воздействий для грузинского черноморского побережья, включая: диффузные и точечные источники загрязнения, ГМ нагрузки и нагрузки на биологические элементы; и

- значимые воздействия на прибрежные и переходные воды, такие как: воздействие на физико-химические элементы качества, на ГМ элементы качества и на биологические параметры;

- Определение подверженных и не подверженных риску прибрежных и переходных ВО, в соответствии с различными типами элементов качества; и
- Программа мер с основными и дополнительными мерами, и с приоритетами, в соответствии с краткосрочными и долгосрочными экологическими целями.

Оценка прибрежных вод в районе Чорохи - это компонент более широкого ПУРБ для Чорохи-Аджарисцкали и она будет прилагаться к основному документу для обеспечения его полноты и соответствия требованиям ВРД.

НА ПЕРСПЕКТИВУ: Комплексный по своему охвату новый ПУРБ стремится к полному соответствию с положениями ВРД ЕС.



ПИЛОТНЫЕ ПРОЕКТЫ С ПОДДЕРЖКОЙ EPIRB

ГРУЗИЯ: Поддержка экономических инструментов (ЭИ) и механизмов обеспечения поступлений для эффективного управления водными ресурсами (ВР)

ВРД включает систематическое применение ЭИ для окупаемости услуг водоснабжения для бытовых, промышленных и с/х потребителей. Этот пилотный проект включает обновленную оценку ЭИ управления ВР, чтобы оценить, насколько развиты сейчас меры обеспечения окупаемости затрат.

Будут внедряться новые ЭИ: плата за водозабор; плата пользователей за услуги водоснабжения и санитарии; штрафы за нарушение природоохранного законодательства; и плата за подачу воды для орошения. Одновременно будут усиливаться или изменяться существующие ЭИ. Они, в частности, включают: плату за сбросы в реки и озера; создание Экологического фонда для субсидирования экологических инвестиций; налоговые льготы для водосберегающих технологий, повышенные ставки налогов на землю и имущество в экологически уязвимых зонах.

Знаете ли вы?

Обновленная оценка состоит из нескольких ключевых элементов, включая внесение изменений в профильные законы; корректировку системы регулирования; создание условий для эффективной реализации; конкретизацию текущих и прогнозных затрат на систему регулирования и стимулы для эффективного водопользования.



УКРАИНА: Разработка законопроектов в соответствии с принципами ИУВР и требованиями ВРД



В этом пилотном проекте прорабатывается переход от административно-территориальной модели управления к управлению в соответствии с требованиями ВРД. Гармонизация украинского законодательства с ВРД приведет к назначению уполномоченного бассейнового органа управления.

Принятие постановления Кабинета министров об утверждении типового положения о бассейновом органе управления ВР позволит: обеспечить внедрение интегрированных методов управления ВР для конкретных речных бассейнов; установить экологические цели и требования для использования ВР; внедрить экономические и финансовые стимулы для рационального использования и защиты ВР; продвигать разработку эффективных ПУРБ; и поощрять участие общественности в процессах планирования.

Знаете ли вы?

Бассейновый орган управления ВР действует непосредственно или через региональные департаменты управления ВР, а также сотрудничает с областными водохозяйственными управлениями, местными госадминистрациями, местными органами власти, водопользователями и НПО. Это помогает обеспечить разработку и реализацию ПУРБ, координацию и проведение государственного водного мониторинга в пределах речного бассейна, включая трансграничный мониторинг.

АЗЕРБАЙДЖАН: Внедрение Директивы ЕС о паводках в суб-бассейне р. Заямчай

В периоды частых бурных паводков, уровень воды в самых узких местах на р. Заямчай обычно повышается на 2,0 - 2,5 м, но в прошлом подъем достигал и 4 метров. В период после 1954 г. в бассейне произошло не менее 15 серьезных паводков, которые нанесли серьезный ущерб окружающим территориям. Повышение температуры за последние 50 лет из-за изменения климата несомненно вносит свой вклад в повышение частоты наводнений.

В суб-бассейне р. Заямчай ввели в действие трехкомпонентный план для контроля риска паводков. Его первой целью было заполнение пробелов в управлении речными бассейнами за счет внесения изменений в Водный кодекс и в другие законодательные акты Азербайджана. Вторая цель - создание системы мониторинга паводков и внедрение системы раннего предупреждения. И наконец, были предложены конкретные меры для снижения риска паводков для населенных пунктов и для других строительных объектов на р. Заямчай.

Знаете ли вы?

В будущем строительство социально-экономических объектов в бассейне р. Заямчай будет проводиться с учетом паводкового режима, ГМ и экологических характеристик речной долины. Это поможет снизить ущерб от паводков и сохранить экологический баланс в бассейне.



Продвижение вперед

ЗАЩИТНЫЕ МЕРЫ: Работа на будущее в странах ВП только начинается

EUWI+ продолжит EPIRB для достижения сближения с ВРД

ВР в странах ВП относительно велики, но растущие нагрузки на ВР и низкая эффективность водопользования оказывают влияние на качество и доступность воды. Принимая во внимание, что большинство ВР в странах ВП имеют трансграничную природу, трансграничное управление ВР является важным аспектом регионального сотрудничества.

В последние годы страны ВП продемонстрировали свою готовность согласовать политику и практику в водном секторе с общими принципами и более конкретными требованиями ВРД ЕС, а также других профильных водных директив и многосторонних природоохранных соглашений.

Несколько региональных проектов с финансированием ЕС, включая проект EPIRB, оказались конструктивными для обеспечения этих изменений.

Сохраняется необходимость реформирования политики в водном секторе и улучшения существующих систем регулирования и институциональных систем для приведения их в соответствие с принципами ИУВР. Еще одной задачей является разрешение проблем с экономическими аспектами управления ВР.

Благодаря проектам, финансируемым ЕС, страны ВП получили поддержку для проведения реформ в водном секторе.

Нуждаются в развитии правила распределения воды, а также защита от паводков; следует использовать комплекс политических инструментов для стимулирования эффективного водопользования.

За работой по разработке ПУРБов должна последовать поддержка стран в реализации этих планов и систем мониторинга. Поддержку при внедрении ПУРБ, следует предоставлять при наличии финансирования на национальном уровне. Программы мер должны быть реалистичными и согласованными с национальными возможностями. Страны ЕС с их практическим опытом обладают хорошими возможностями для оказания необходимой помощи.

Общей целью инициативы EUWI+ является улучшение управления ВР в странах ВП. Три конкретные сферы результатов проекта EUWI+ East включают: 1) Правовая база и системы регулирования улучшены в соответствии с ВРД, ИУВР и МПС; 2) ПУРБ разработаны и реализованы в соответствии с принципами ВРД; и 3) Полученный опыт регулярно накапливается, систематизируется и обсуждается с заинтересованными сторонами.

► **начало на титульной странице**

разрабатывались для принятия правовых и плановых решений на основе политического вовлечения, и для оказания помощи странам-партнерам в усилиях по улучшению управления ВР. Итоговое мероприятие проекта EPIRB поможет нам совместно оценить прогресс и устанавливать конкретные показатели для дальнейших действий в странах-партнерах.

Планирует ли ЕС продолжение поддержки реформ водного сектора в странах ВП?

ЕС недавно выделил 23,5 млн. евро на региональное водное сотрудничество под эгидой EUWI. Смежный приоритет имеется и у Инвестиционного фонда соседства: его вторая стратегическая цель - разрешение проблем изменения климата и общих экологических угроз - может использоваться для объединения грантов ЕС с финансированием из других частных и государственных источников. Его цель состоит в стимулировании правительств-бенефициаров, частного сектора и/или государственных институтов к важным секторальным инвестициям, которые иначе пришлось бы отложить из-за недостатка ресурсов. Вода могла бы стать одним из таких секторов.

«В Потоке» размещен на веб-сайте:
www.blacksea-riverbasins.net

Редакторы: Йованка Игнатови • Имола Коста

Авторы: Зураб Джинчарадзе • Георгиос-Ставрос Кремлис • Рафиг Вердиев • Наталья Закорчевна

Дизайн и верстка: Тришия Барна • Хуан Торнерос

Редактирование и корректура: Андрей Архипец

Фото: Ромина Альварез Тронкосо • Рафиг Вердиев • Наталья Закорчевна • Гиорги Микеладзе • Ваагн Тоноян • Андрей Крепких

Издатель: Региональный экологический центр Центральной и Восточной Европы

Официальное заявление: взгляды, изложенные в этой публикации, отражают исключительно точку зрения консорциума Human Dynamics, внедряющего проект, и ни в коей мере не должны рассматриваться как точка зрения Европейского Союза.

© 2016 - Региональный экологический центр Центральной и Восточной Европы